

Mini-dossier Comuniverso

n.10 del 17 Ottobre 2011

Piccoli comuni tra 1000 e 5000 abitanti

www.comuniverso.it

Mini-dossier Comuniverso 17102011

Piccoli comuni tra 1000 e 5000 abitanti

L'attuale quadro normativo in materia di esercizio associato di funzioni e servizi locali, definito dall'art. 14 del D.L. 78/2010 e dall'art. 16 del D.L. 138/2011, obbliga i comuni, con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti, a gestire in forma associata, tramite convenzione o unione, le funzioni fondamentali di cui all'art. 21, comma 3 della legge n. 42/2009. I comuni interessati devono individuare entro la fine del 2011 due delle sei funzioni fondamentali da gestire in forma associata, le altre quattro entro il 31 dicembre 2012¹.

I piccoli comuni italiani con una popolazione compresa tra i 1.000 e 5.000 abitanti sono 3735² e rappresentano il 46% degli attuali 8092 comuni italiani³.

Il 55% di questi piccoli comuni è situato nelle regioni del nord (2042), il 12% nelle regioni del centro (458), il 33% nelle regioni del sud e delle isole (1235 comuni).

Le regioni con il maggior numero di piccoli comuni sono la **Lombardia** (759), il **Piemonte** (473) e il **Veneto** (273), seguite da **Campania** (263) e **Calabria** (253), quest'ultima è inoltre la regione con la percentuale più alta di comuni in tale fascia (61.9%). Le due regioni con la percentuale minore di tali piccoli comuni sono la Puglia (30,2%) e la Liguria (35,7%).

L'articolazione territoriale di questi 3735 piccoli comuni vede una netta prevalenza dei comuni interni (3521 - 95%), rispetto ai comuni litoranei (200) e ai Comuni di isole minori (14).

¹ Il quadro normativo attuale in materia di esercizio associato di funzioni e servizi locali è definito dall'art. 14, commi 28-31, del D.L. 78/2010, e dall'art. 16 del D.L. 138/2011. Da tale quadro emerge l'obbligo, per i comuni con popolazione da 1.000 a 5.000 abitanti, di gestire in forma associata, tramite convenzione o unione, le funzioni fondamentali di cui all'art. 21, comma 3 della legge n. 42/2009. La forma associativa deve comprendere un bacino di almeno 10.000 abitanti, salvo diverso limite individuato dalla regione entro due mesi dall'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. 138/2011. Lo stesso comma 28 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 estende tale obbligo di gestione associata delle funzioni fondamentali, ai comuni appartenenti o appartenuti a comunità montane la cui popolazione complessiva è inferiore a 3.000 abitanti.

Le funzioni fondamentali per i comuni sono le seguenti:

- a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della legge delega sul federalismo fiscale;
- b) funzioni di polizia locale;
- c) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica;
- d) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;
- e) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato;
- f) funzioni del settore sociale.

² In base ai dati Istat sulla popolazione residente al 31.12.2010

³ La lista e la mappa di questi Comuni è accessibile al seguente indirizzo: <http://www.comuniverso.it/>

Solo il 22% è classificato tra i comuni di pianura (815), mentre il 78% è classificato tra i comuni di collina o di montagna.

Oltre il 26% di tali Comuni ha ampie porzioni del territorio ricadenti in aree naturali protette, riserve o parchi (968 Comuni).

Seppure nei 3735 piccoli comuni, fin qui considerati, vivono poco meno di un sesto dei cittadini italiani, in essi si amministra e si presidia il 41% del territorio nazionale (123.302 Km²).

La propensione all'associazionismo e alla cooperazione interistituzionale di questi piccoli comuni è notevole, considerando che 1635 di essi (44%) fanno parte di Comunità Montane. Inoltre, ben 870 di essi (23%) hanno già deciso di associare parte dei propri servizi in seno ad Unioni di Comuni.

Piccoli Comuni tra 1000 e 5000 abitanti

Regione	Totale Comuni	Comuni tra 1000 e 5000 ab. (Istat 2010)	%
Calabria	409	253	61,86
Basilicata	131	75	57,25
Trentino-Alto Adige	333	178	53,45
Umbria	92	49	53,26
Marche	239	127	53,14
Sardegna	377	195	51,72
Friuli-Venezia Giulia	218	108	49,54
Lombardia	1544	759	49,16
Campania	551	263	47,73
Abruzzo	305	144	47,21
Veneto	581	273	46,99
Lazio	378	167	44,18
Sicilia	390	169	43,33
Molise	136	58	42,65
Valle d'Aosta	74	30	40,54
Toscana	287	115	40,07
Emilia-Romagna	348	137	39,37
Piemonte	1206	473	39,22
Liguria	235	84	35,74
Puglia	258	78	30,23
Totali	8092	3735	46,16

Nota: il numero dei Comuni con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti è calcolato sulla base del dato Istat sulla popolazione residente al 31.12.2010

Vuoi scoprire altri dati? Vai su: <http://www.comuniverso.it/>