

Mini-dossier Comuniverso

n.10 del 17 Ottobre 2011

Piccoli comuni tra 1000 e 5000 abitanti

www.comuniverso.it

Mini-dossier Comuniverso 17102011

Piccoli comuni tra 1000 e 5000 abitanti

L'attuale quadro normativo in materia di esercizio associato di funzioni e servizi locali, definito dall'art. 14 del D.L. 78/2010 e dall'art. 16 del D.L. 138/2011, obbliga i comuni, con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti, a gestire in forma associata, tramite convenzione o unione, le funzioni fondamentali di cui all'art. 21, comma 3 della legge n. 42/2009. I comuni interessati devono individuare entro la fine del 2011 due delle sei funzioni fondamentali da gestire in forma associata, le altre quattro entro il 31 dicembre 2012¹.

I piccoli comuni italiani con una popolazione compresa tra i 1.000 e 5.000 abitanti sono 3735² e rappresentano il 46% degli attuali 8092 comuni italiani³.

Il 55% di questi piccoli comuni è situato nelle regioni del nord (2042), il 12% nelle regioni del centro (458), il 33% nelle regioni del sud e delle isole (1235 comuni).

Le regioni con il maggior numero di piccoli comuni sono la **Lombardia** (759), il **Piemonte** (473) e il **Veneto** (273), seguite da **Campania** (263) e **Calabria** (253), quest'ultima è inoltre la regione con la percentuale più alta di comuni in tale fascia (61.9%). Le due regioni con la percentuale minore di tali piccoli comuni sono la Puglia (30,2%) e la Liguria (35,7%).

L'articolazione territoriale di questi 3735 piccoli comuni vede una netta prevalenza dei comuni interni (3521 - 95%), rispetto ai comuni litoranei (200) e ai Comuni di isole minori (14).

¹ Il quadro normativo attuale in materia di esercizio associato di funzioni e servizi locali è definito dall'art. 14, commi 28-31, del D.L. 78/2010, e dall'art. 16 del D.L. 138/2011. Da tale quadro emerge l'obbligo, per i comuni con popolazione da 1.000 a 5.000 abitanti, di gestire in forma associata, tramite convenzione o unione, le funzioni fondamentali di cui all'art. 21, comma 3 della legge n. 42/2009. La forma associativa deve comprendere un bacino di almeno 10.000 abitanti, salvo diverso limite individuato dalla regione entro due mesi dall'entrata in vigore della legge di conversione del D.L. 138/2011. Lo stesso comma 28 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 estende tale obbligo di gestione associata delle funzioni fondamentali, ai comuni appartenenti o appartenuti a comunità montane la cui popolazione complessiva è inferiore a 3.000 abitanti.

Le funzioni fondamentali per i comuni sono le seguenti:

- a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile alla data di entrata in vigore della legge delega sul federalismo fiscale;
- b) funzioni di polizia locale;
- c) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica;
- d) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;
- e) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato;
- f) funzioni del settore sociale.

² In base ai dati Istat sulla popolazione residente al 31.12.2010

³ La lista e la mappa di questi Comuni è accessibile al seguente indirizzo: <http://www.comuniverso.it/>

Solo il 22% è classificato tra i comuni di pianura (815), mentre il 78% è classificato tra i comuni di collina o di montagna.

Oltre il 26% di tali Comuni ha ampie porzioni del territorio ricadenti in aree naturali protette, riserve o parchi (968 Comuni).

Seppure nei 3735 piccoli comuni, fin qui considerati, vivono poco meno di un sesto dei cittadini italiani, in essi si amministra e si presidia il 41% del territorio nazionale (123.302 Km²).

La propensione all'associazionismo e alla cooperazione interistituzionale di questi piccoli comuni è notevole, considerando che 1635 di essi (44%) fanno parte di Comunità Montane. Inoltre, ben 870 di essi (23%) hanno già deciso di associare parte dei propri servizi in seno ad Unioni di Comuni.

Piccoli Comuni tra 1000 e 5000 abitanti

| Regione | Totale Comuni | Comuni tra 1000 e 5000 ab. (Istat 2010) | % |
|-----------------------|---------------|---|--------------|
| Calabria | 409 | 253 | 61,86 |
| Basilicata | 131 | 75 | 57,25 |
| Trentino-Alto Adige | 333 | 178 | 53,45 |
| Umbria | 92 | 49 | 53,26 |
| Marche | 239 | 127 | 53,14 |
| Sardegna | 377 | 195 | 51,72 |
| Friuli-Venezia Giulia | 218 | 108 | 49,54 |
| Lombardia | 1544 | 759 | 49,16 |
| Campania | 551 | 263 | 47,73 |
| Abruzzo | 305 | 144 | 47,21 |
| Veneto | 581 | 273 | 46,99 |
| Lazio | 378 | 167 | 44,18 |
| Sicilia | 390 | 169 | 43,33 |
| Molise | 136 | 58 | 42,65 |
| Valle d'Aosta | 74 | 30 | 40,54 |
| Toscana | 287 | 115 | 40,07 |
| Emilia-Romagna | 348 | 137 | 39,37 |
| Piemonte | 1206 | 473 | 39,22 |
| Liguria | 235 | 84 | 35,74 |
| Puglia | 258 | 78 | 30,23 |
| Totali | 8092 | 3735 | 46,16 |

Nota: il numero dei Comuni con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti è calcolato sulla base del dato Istat sulla popolazione residente al 31.12.2010

Vuoi scoprire altri dati? Vai su: <http://www.comuniverso.it/>